

# 阪神・淡路大震災から30年の神戸のまちづくり

神戸市建設局副局長 武田 史郎

2025年7月29日 関西道路研究会 第129回総会

# 目次

- 1. 阪神・淡路大震災の教訓
- 2. 来る災害への備え
- 3. 未来に向けたまちづくり



# 目次

- 1. 阪神・淡路大震災の教訓
- 2. 来る災害への備え
- 3. 未来に向けたまちづくり

# 阪神・淡路大震災の発生

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

■ 発生日時 平成7年(1995年) 1月17日

午前5時46分

- ■震 源 淡路島(北緯34.36 東経135.02)
- 震源深さ 約16km
- 地震規模 マグニチュード7.3
- ■最大震度 観測史上初の震度7



# 阪神・淡路大震災の被害状況(人的被害)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

■ 死亡者

総数 6,434 人 神戸市 4,571 人 ※ 73%が家屋の倒壊などによる窒息・圧死

■ 行方不明者

総数 3人 神戸市 2人

■ 負傷者

総数 43,792 人 神戸市 14,678 人

■ 避難人数

236,899 人 (平成7年 (1995年) 1月24日)

■避難所開設数

599 か所(平成7年(1995年) 1月26日)

# 阪神・淡路大震災の被害状況(物的被害)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

■ 建築物等の被害

全壊 67,421 棟 半壊 55,145 棟

■ 火災による焼損

全焼 6,965 棟 半焼 80 棟

■ ライフラインの寸断

電気 市内全域停止

ガス

市内約8割停止

水道

市内ほぼ全域停止

下水道

管渠・ポンプ場破損、

処理場の機能低下・機能停止



# 震災発生後の状況(神戸市役所)





市役所2号館の被災状況 (外観)

市役所2号館の被災状況 (室内)



# 震災発生後の状況(災害対応)





神戸市災害対策本部

停電の中、警戒体制の長田消防署



# 震災発生後の状況(救援物資拠点・東遊園地)





救援物資の搬送

救援物資の配布状況



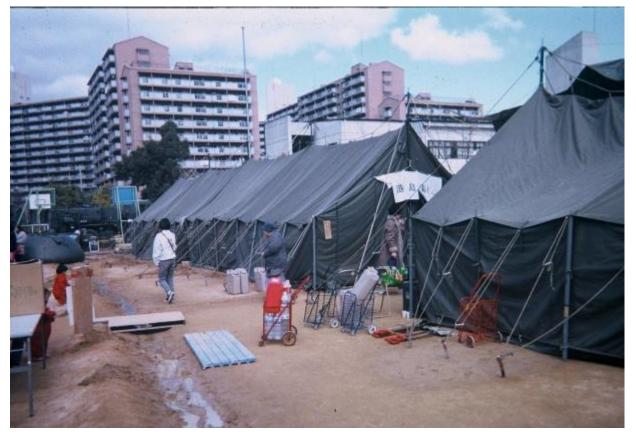
# 震災発生後の状況(断水)





自衛隊による給水に並ぶ市民

運動場に設営された大テント浴場



# 震災発生後の状況(断水)





地面に穴を掘って作成した簡易トイレ

流すことができなくなり使用禁止となったトイレ



### 震災発生後の状況(応急仮設住宅の建設)

**BE KOBE** 震災30年を 未来につなぐ

- 建設戸数総数 32,346 戸 神戸市 29,178 戸
- 平成7年(1995年)1月20日着工、8月11日全戸完成
- 平成11年(1999年)12月20日入居者ゼロに

仮設住宅での暮らしは4年11か月で解消



北区鹿の子台



港島1丁目(ポートアイランド)

# 震災復興事業(土地区画整理事業・市街地再開発事業)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



# 震災復興市街地再開発事業(新長田駅南地区)





震災発生直後 平成7年(1995年)1月



震災発生10年後 平成17年(2005年)1月

# 震災復興市街地再開発事業(新長田駅南地区)



震災の発生からわずか2か月後の平成7年(1995年)3月17日、

神戸市は震災復興事業の都市計画決定を行った

#### 【事業の目的】

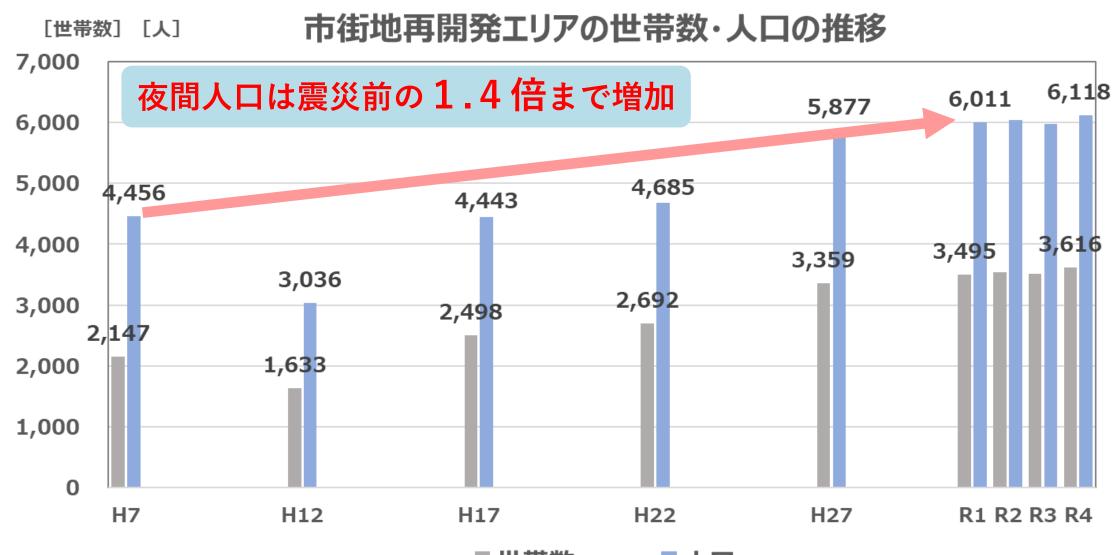
- ◆被災利権者の早期生活再建
- ◆災害に強い安全・あんしんなまちづくり・都市機能の更新

#### 【事業の内容】

- ◆敷地を共有化し、高度利用することにより、公共施設用地を生み出す
- ◆従前権利者の利益は、原則として等価で新しい施設建築物の床に置き 換えられる(権利床)
- ◆高度利用で新たに生み出された床(保留床)を処分し、事業費に充てる

# 震災復興市街地再開発事業(新長田駅南地区)

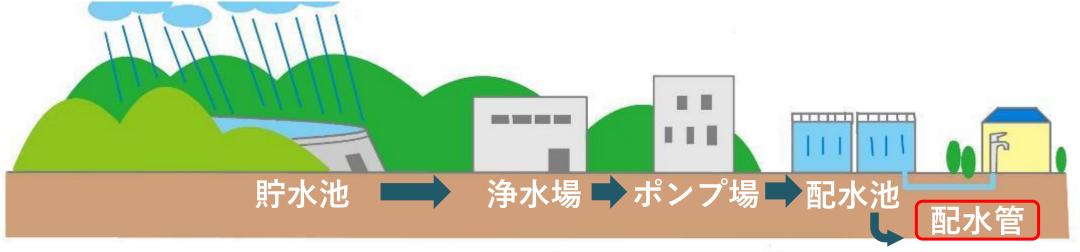




資料:神戸市の住民基本台帳より(各年1月時点)

# 1. 阪神・淡路大震災の教訓災害に強い水道づくり





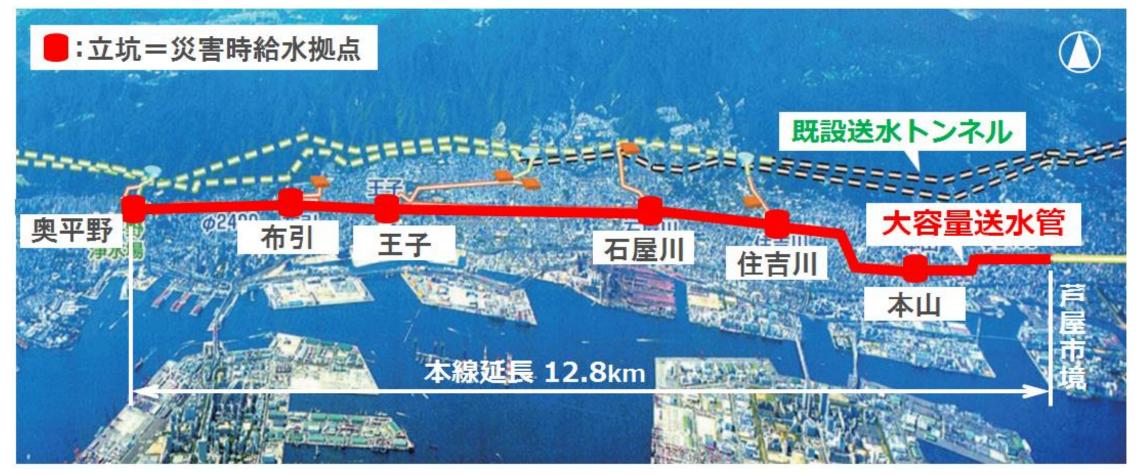
配水管の被害が大きく、 水道の復旧までに 最大10週間を要した



# 1. 阪神・淡路大震災の教訓 大容量送水管の整備

#### BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

六甲山中を通る既設の送水トンネルとは別に、市街地の地下を通るルートを構築

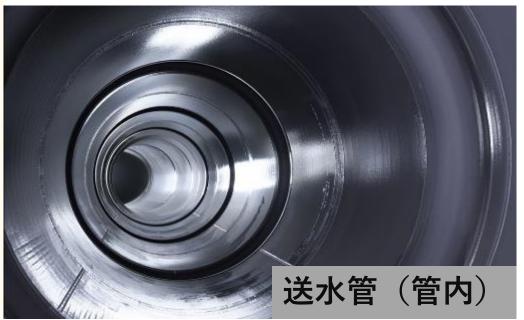


平成8年(1996年)から整備し、平成28年(2016年)に完成

### 大容量送水管の整備



給水車・消防車 仮設給水栓に などへの給水 よる応急給水 配水管 大容量 給水管 送水管



▲ 口径(直径)2.4 m

管内には全市民の約12日間分の水量 に相当する水を貯留することが可能 19

# 下水道ネットワークシステムの構築(平成23年4月完成)

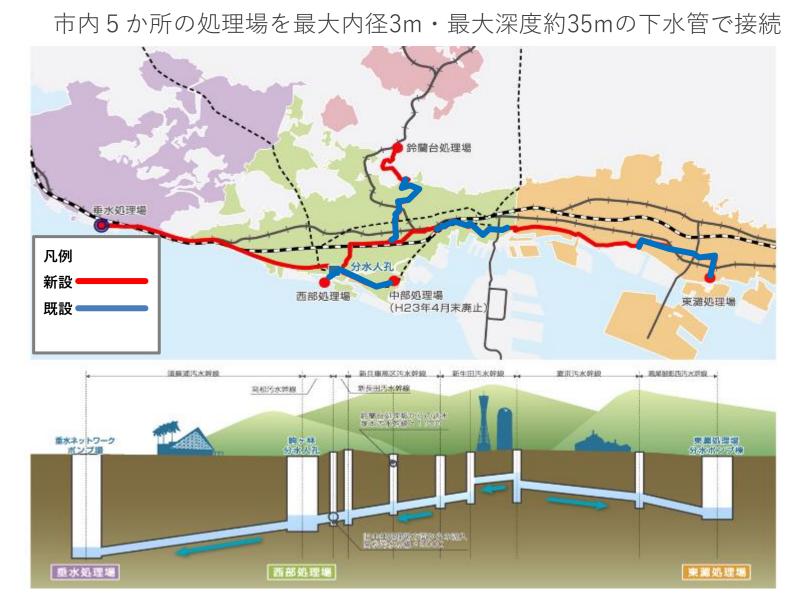




東灘処理場の被害(基礎杭の破壊)



東灘処理場の被害(水路の破壊)



# 目次

- 1. 阪神・淡路大震災の教訓
- 2. 来る災害への備え
- 3. 未来に向けたまちづくり

# 神戸市の水害の歴史

阪神大水害 昭和13年(1938年) 7月

総雨量 462mm

最大時間雨量 61mm

死者・不明者 616名



#### **BE KOBE** 震災30年を 未来につなぐ

西日本豪雨 平成30年(2018年) 7月

総雨量 466mm 最大時間雨量 39mm

死者・不明者 0名(軽症者1名)



### 浸水対策(三宮南地区)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

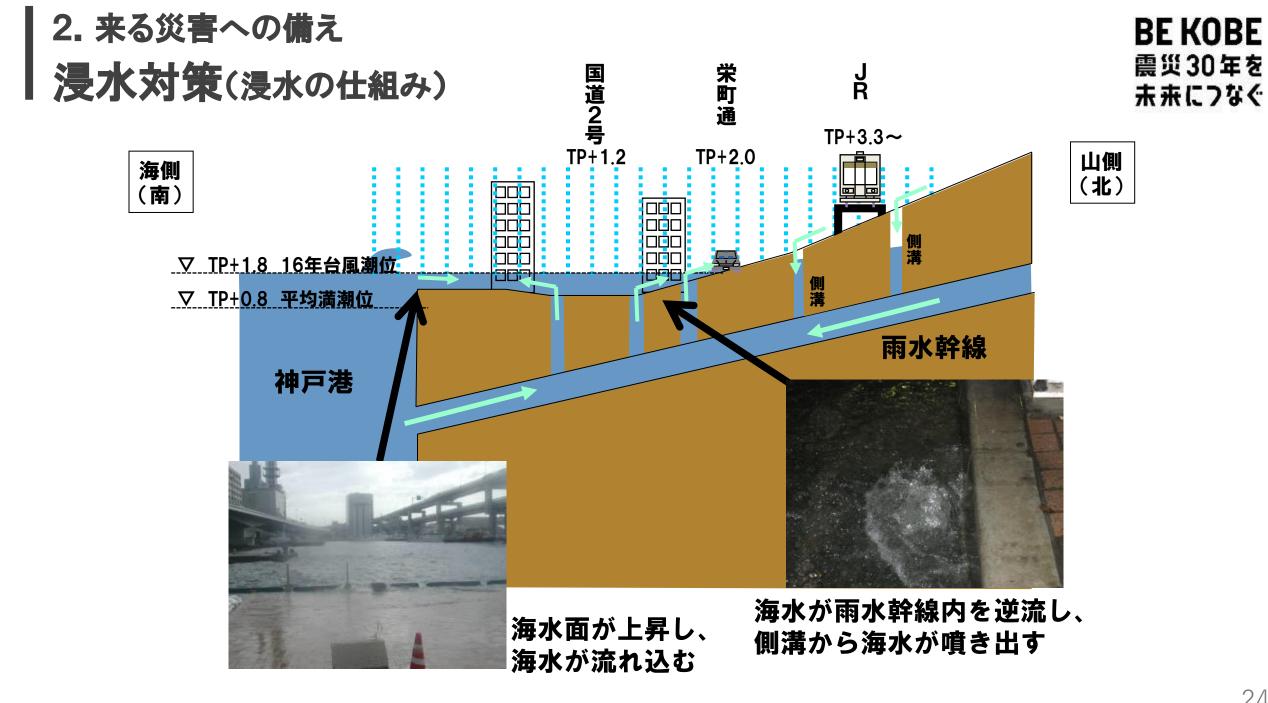
平成16年(2006年)台風16、18、21、23号での被害状況



国道2号 海岸通5丁目付近

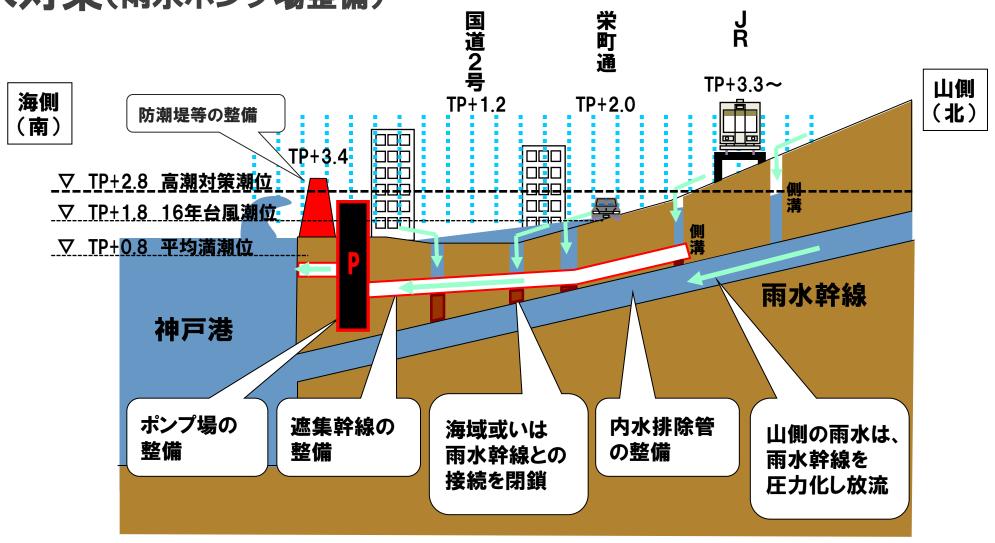


国道2号 メリケン波止場前 交差点



BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ





計画高潮位(TP+2.8m)、10年確率降雨に対応 TP+2.8m = 神戸港の朔望平均満潮位(TP+0.8m) + 最大潮位偏差(2.0m)

### 浸水対策(三宮南地区雨水ポンプ場整備)









### 京橋ポンプ場

平成23年(2011年)供用開始

排水能力:每秒13.6㎡

### 中突堤ポンプ場

平成27年(2015年)供用開始

排水能力: 毎秒18.6㎡

### 小野浜ポンプ場

平成27年(2015年)供用開始

排水能力:每秒14.3㎡

# 2. 来る災害への備え **浸水対策**(東川崎地区、臨海部)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

平成30年(2018年)9月 台風21号での被害状況





六甲アイランド

中央区東川崎町

# 浸水対策(東川崎地区雨水ポンプ場整備)





### 東川崎ポンプ場

令和7年(2025年)供用開始

排水能力:每秒5.7㎡

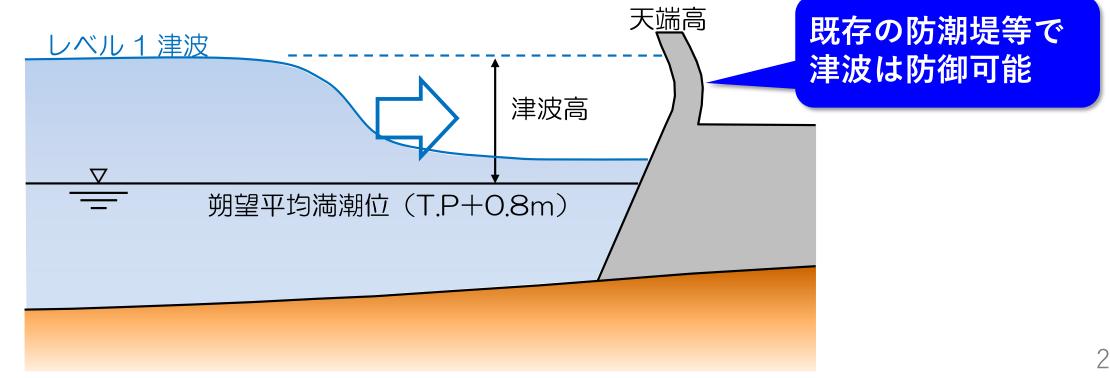
# 南海トラフ地震への津波対策(ねばり強い構造の防潮堤)



### レベル1津波

(概ね100年に一度程度の発生するマグニチュード8クラスの地震で発生する津波)

- 施設の整備による対応で、越流防止可能
- 高潮対策として平成27年度(2015年度)に完了



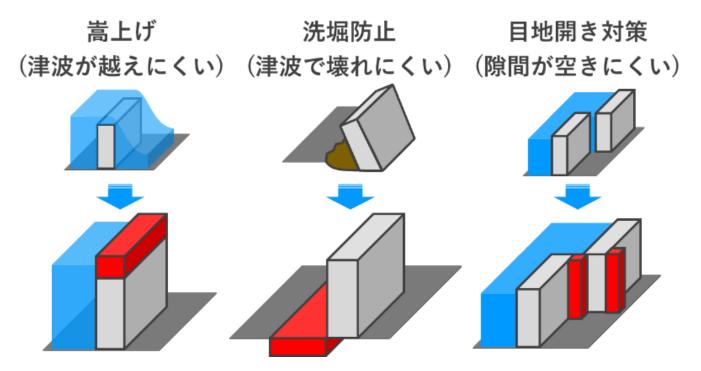
# 南海トラフ地震への津波対策(ねばり強い構造の防潮堤)



### レベル2津波

(概ね1000年に一度程度の発生するマグニチュード9クラスの地震で発生する津波)

- 防潮堤をねばり強い構造に補強
- 令和 4 年度(2022年度)に完了



# 南海トラフ地震への津波対策(ねばり強い構造の防潮堤)





新港突堤

嵩上げ

新港突堤

目地開き対策

洗堀防止

### 広域幹線道路ネットワーク

阪神高速3号神戸線(主に京橋~摩耶周辺)

全国の都市高速道路でワースト1位

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



# 広域幹線道路ネットワーク(大阪湾岸道路西伸部)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

### 概要

事業主体:国土交通省、阪神高速道路(株)

延長 : 約 14.5 km

事業費 : 約6,740億円



### 広域幹線道路ネットワーク(神戸西バイパス)







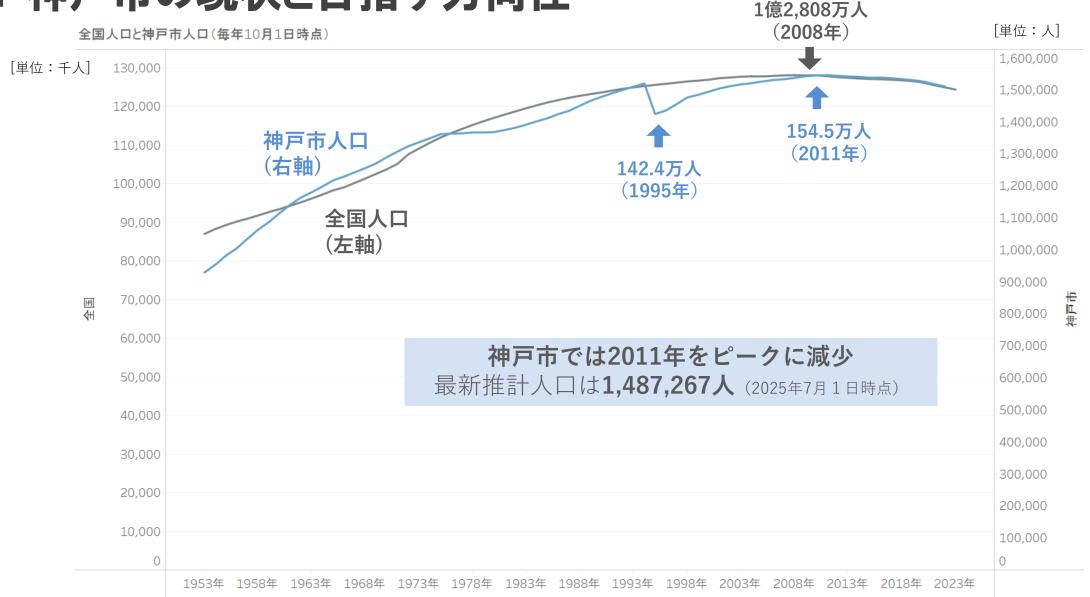
# 目次

- 1. 阪神・淡路大震災の教訓
- 2. 来る災害への備え
- 3. 未来に向けたまちづくり

#### 3. 未来に向けたまちづくり

# 神戸市の現状と目指す方向性





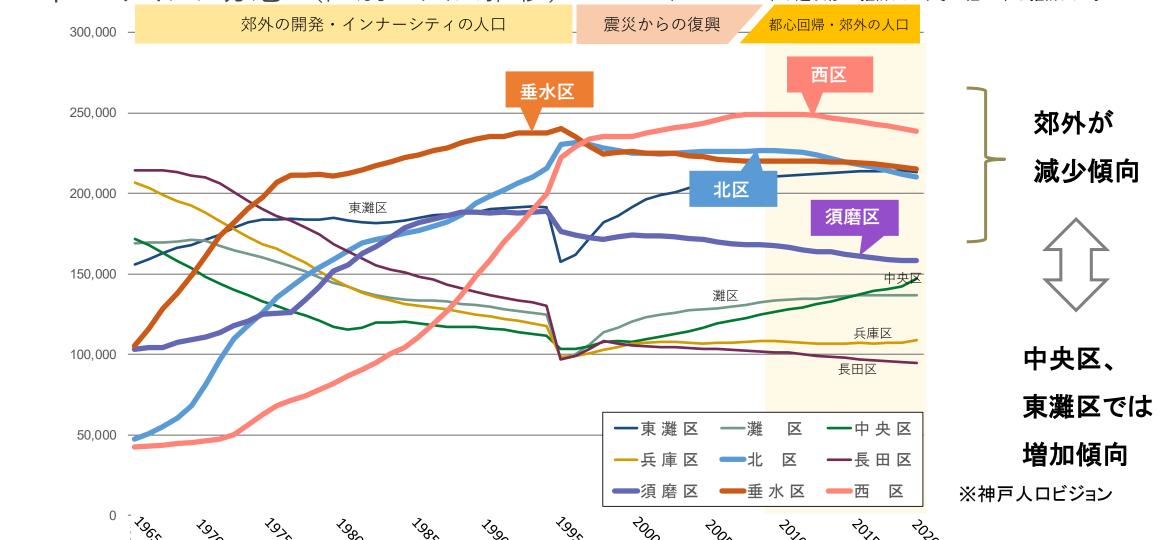
(人)

## 神戸市の現状と目指す方向性

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

神戸市の人口動態 (区別の人口推移)

※1965、70、75、80、85、90、95、2000、2005、2010、2015、2020年の人口は 国勢調査による。1998年は被災地人口実態調査、1996、97、99年, 2001~2004年, 2006~2009、2011~2014年は遡及修正推計人口、その他の年は推計人口。



# 3. 未来に向けたまちづくり 神戸市が目指す都市

#### BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

## 市域全体でバランスのとれたまちづくり

## 都心部

- ・神戸全体のまちや経済を活性化
- ・国際競争力の向上



都心・ウォーターフロントの再整備

## 既成市街地 · 郊外

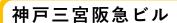
- ・人口減少や都心回帰の動きへの対応
- ・都市ブランドの向上、人口誘引



駅周辺のリノベーション

## 都心ウォーターフロントの再整備

**BE KOBE** 震災30年を 未来につなぐ





サンキタ通り



JR三ノ宮新駅ビル



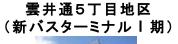
三宮クロススクエア



都心・WF・周辺の回遊性向上



ターフロントエリフ



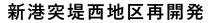


市役所本庁舎2号館



中央区役所・ 中央区文化センター

#### 税関線再整備







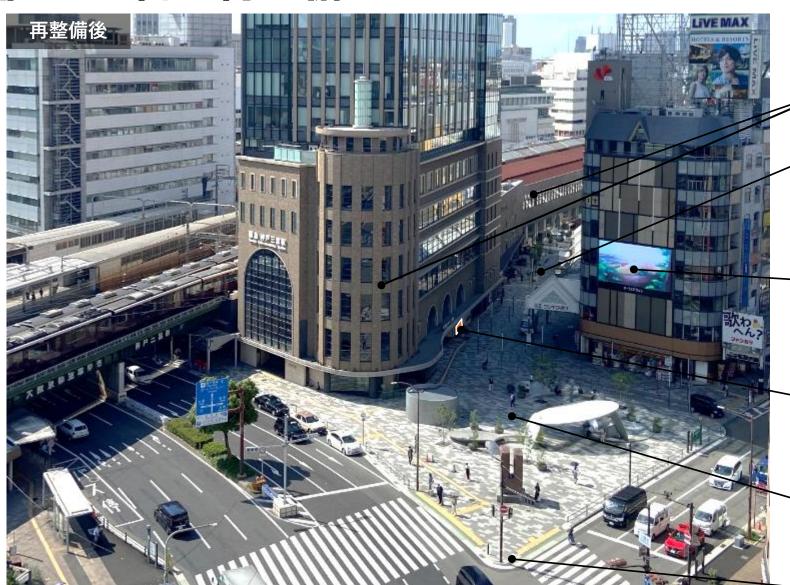
東遊園地再整備





## 都心・三宮の再整備(阪急神戸三宮駅北側エリアの再整備)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



#### 2021年4月26日 開業

神戸三宮阪急ビル

サンキタ通り

(歩行者中心の空間へ再整備)

#### 2022年9月15日 供用開始

大型ビジョン

(新たな情報発信拠点)

#### 2022年10月 供用開始

デジタルサイネージ

(新たな情報発信拠点)

#### 2021年10月2日 供用開始

サンキタ広場

(コンペ案をもとに再整備)

交差点改良

(広場拡幅)

(横断歩道のコンパクト化)

## 都心・三宮の再整備(サンキタ通り)



GOOD **DESIGN** 



## 都心・三宮の再整備(サンキタ広場)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

### **After**



## 都心・三宮の再整備(JR三ノ宮新駅ビル開発)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



# 都心・三宮の再整備(JR三/宮新駅ビル開発)





用途	商業、オフィス、ホテル
動線・空間	周辺との接続、 乗換動線の整備 待合・イベント空間の整備
総事業費	約500億円
延床面積	約91,500㎡
階数	地下2階、地上30階、塔屋2 階
高 さ	約155m
着工予定	2023年度
開業予定	2029年度

## 都心・三宮の再整備(三宮クロススクエア)

#### BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

#### 【三宮駅前の課題】

- ・人のための滞留空間が不足
- ・幹線道路(中央幹線)による駅とまちの分断
- ・幹線道路で約半数を占める都心に用事のない通過交通



#### 【対応策】



#### 三宮クロススクエア

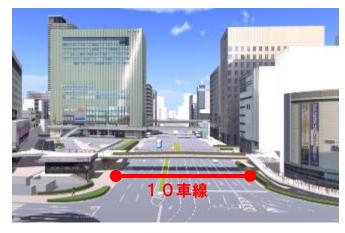
- ・駅前の空間を車中心から人中心に段階的に転換し、 えきとまちのつながりを強化
- ・周辺の建築物と一体となって、神戸の玄関口に ふさわしい象徴となる空間を創出
- ・緊急車両や高齢者・障がい者等の駅へのアクセス などに必要な車線を確保



# 都心・三宮の再整備(三宮クロススクエア)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ





第1段階

2029年度目標 (JR新駅ビル開業と同時期)



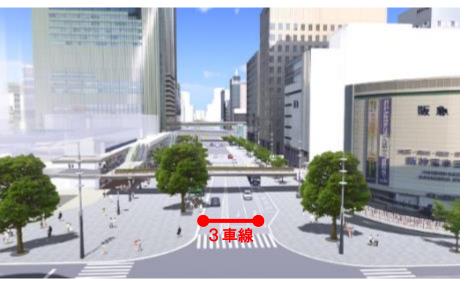


地下鉄西神・山手線 三宮駅 JR三ノ宮駅 ボートライナー三宮駅 ボートライナー三宮駅 地下鉄海岸線 三宮・花時計前駅

※東側から整備

第2段階

(大阪湾岸道路西伸部供用後)



※VRによるイメージ 46

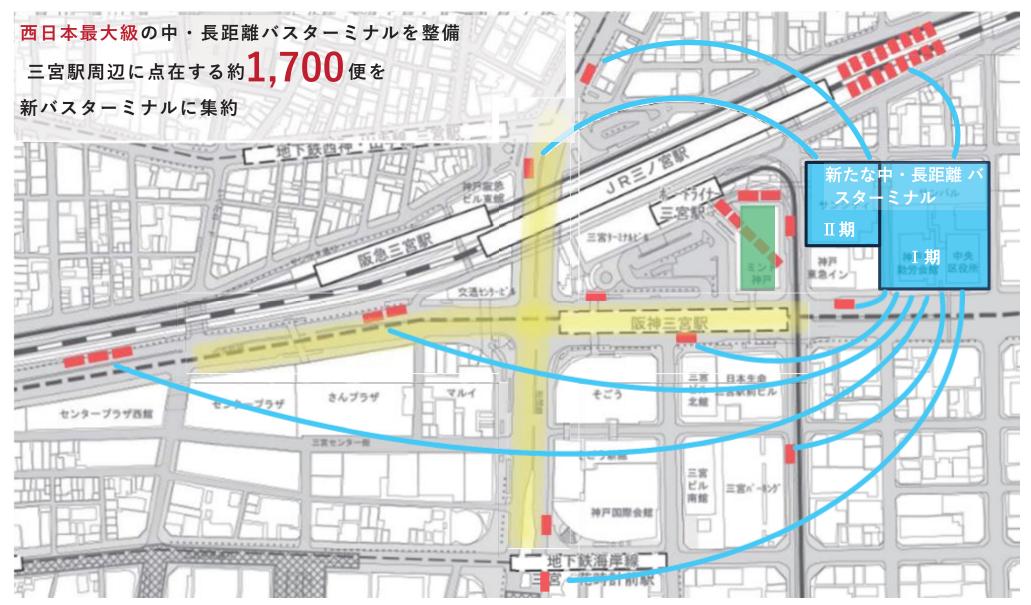
## 都心・三宮の再整備(三宮クロススクエア東側・空間イメージ)

**BE KOBE** 震災30年を 未来につなぐ



## 都心・三宮の再整備(新たな中・長距離バスターミナル整備)

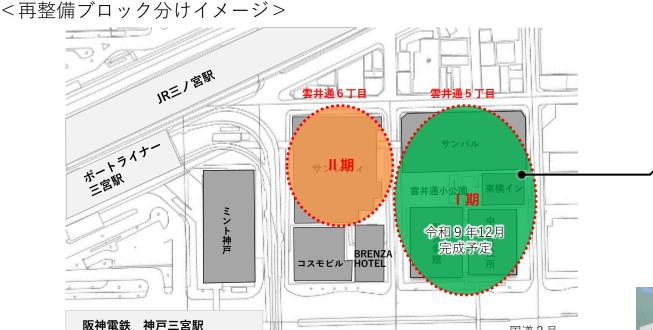




## 都心・三宮の再整備(新たなバスターミナルが入る再開発ビル整備)

国道2号

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



<雲井通5・6丁目再開発事業想定概略スケジュール>

	R5年度 (2023年度)	R6~R8年度 (2024~2026年度)		R9年度 (2027年度)
雲井通5(Ⅰ期)	▼ R5.7 新築工	事着手		R9.12
	解体工事·新築工事			完成予定
雲井通6(Ⅱ期)	R5.7 計画検討/都市計画·事業認可手続き等			工事
	集備組合設 ▲ R5 立 事	.12 業協力者選定		

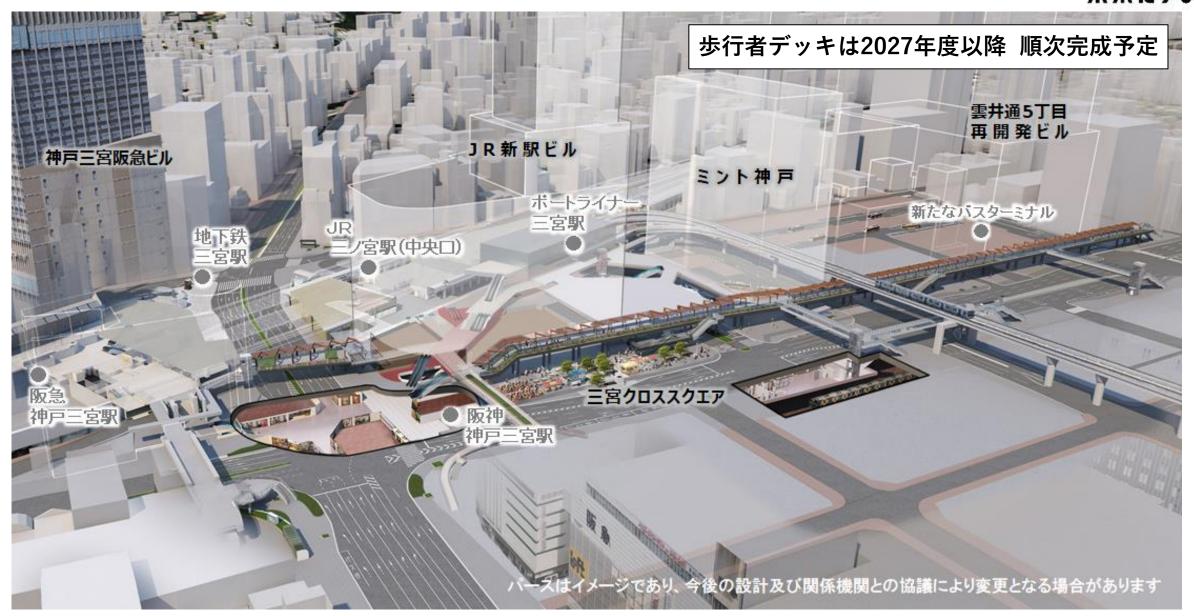
※あくまで現時点の想定であり、スケジュールは変更になる可能性があります。



屋外歩廊空間イメージ( | 期南東より)

# 都心・三宮の再整備(乗り換え動線の強化)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



# 都心・三宮の再整備(駅周辺デッキ整備)

**BE KOBE** 震災30年を 未来につなぐ

○デッキ設計競技 (コンペ) の実施 (2020年10月~2021年5月)

最優秀提案者:中央復建コンサルタンツ㈱,㈱安井建築設計事務所,ジェイアール西日本コンサルタンツ㈱ デザインコンセプト: えきとまちをつなぐ人にやさしいデッキ







※これらのパースはイメージです 51

## 都心・三宮の再整備(税関線の再整備)





#### 2025年度以降順次工事

#### 【税関線の整備】

樹木の列植や歩道照明、生田川の記憶を継承する「流れ」のイメージを表現した歩道部舗装等により、統一感のある魅力的な景観を創出。

#### 【スケジュール】

2022年度~:税関線(国際会館前~税関本庁前

交差点)の設計

2025年度~:税関線の工事着手

# 都心・三宮の再整備(税関前歩道橋のリニューアル)

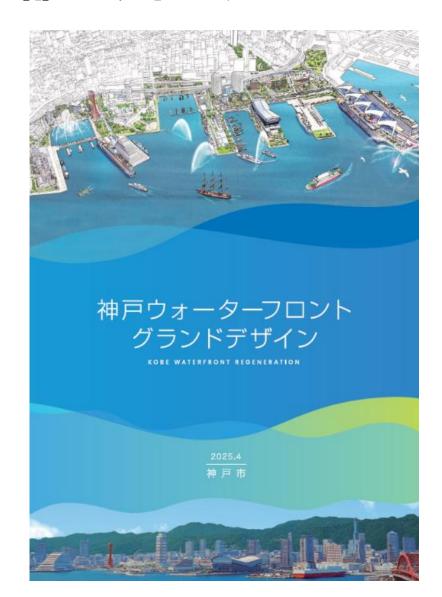






# 都心ウォーターフロントの再整備(神戸ウォータフロントグランドデザイン)







# 都心ウォーターフロントの再整備(新港突堤西地区の再開発)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



劇場型アクアリウム 2021年10月オープン













GLION ARENA KOBE 2025年春 オープン予定

# 都心ウォーターフロントの再整備(マリーナ等の整備)









リゾート気分を味わえる空間へ (水域を活用したマリーナと親水空間の整備)

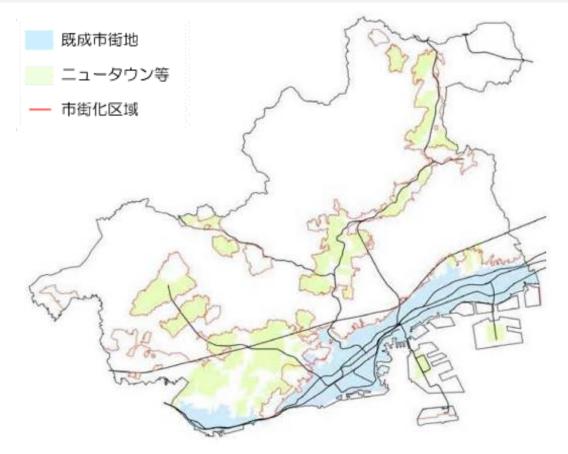
# 3. 未来に向けたまちづくり<br/>駅周辺のリノベーション

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

● 神戸市の都市構造は、鉄道網に沿ってまちが展開しているため、持続可能な都市経営を行っていくためには、駅を中心としたまちづくりが重要。

# 「駅」

地 域 の 佇 ま い や 雰 囲 気 を 印 象 づ け る 「顔」と なる 重 要 な 空 間



※神戸市都市空間向上計画

## 神戸市の現状と目指す方向性

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

駅前広場のリニューアル照明のライトアップ滞留空間の創出

業務・商業機能の充実 行政機能の充実 文化・子育で環境の充実 駅周辺の住機能の強化

賑わいの創出



人口誘引へ



## 駅周辺のリノベーション

駅周辺のリノベーションに取り組む駅

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

● 交流人口の増加を ◎ 定住人口の増加を ◎ 地域 目指す 目指す 活力

● 地域の特性を 活かす



## 駅周辺のリノベーション(名谷駅)

**BE KOBE** 震災30年を 未来につなぐ

#### 名谷駅

2020年度

2022年度

2024年度

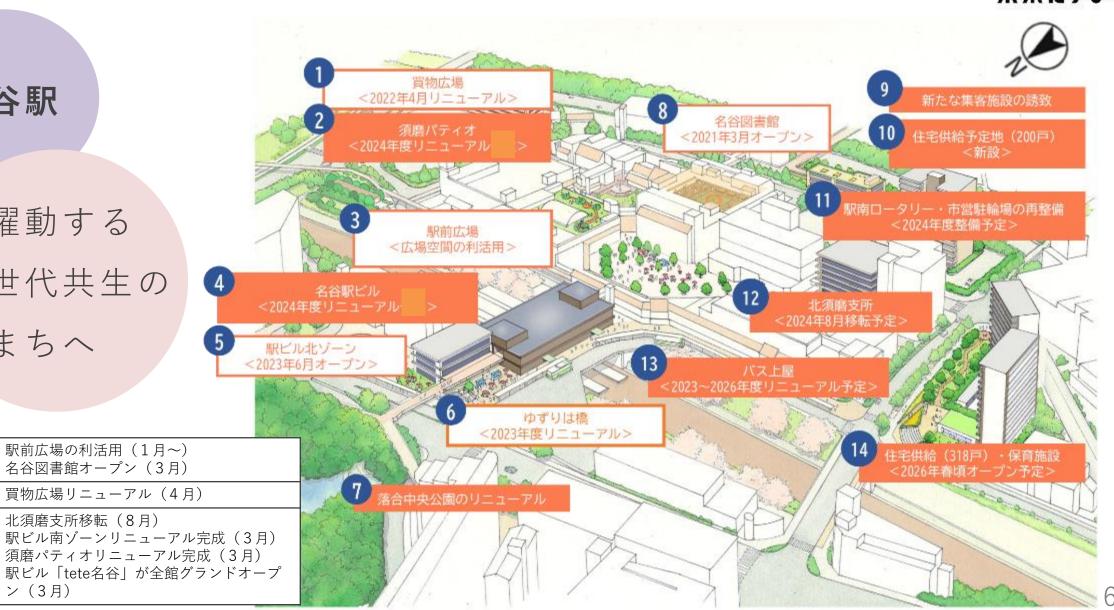
躍動する 多世代共生の まちへ

駅前広場の利活用(1月~)

名谷図書館オープン(3月)

北須磨支所移転(8月)

ン (3月)



## 駅周辺のリノベーション(名谷駅)



▲名谷図書館(大丸須磨店4階) (2021年3月オープン)



▲北須磨支所2024年8月完成

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



▲買物広場 (2022年4月オープン)

## 駅周辺のリノベーション(西神中央駅)

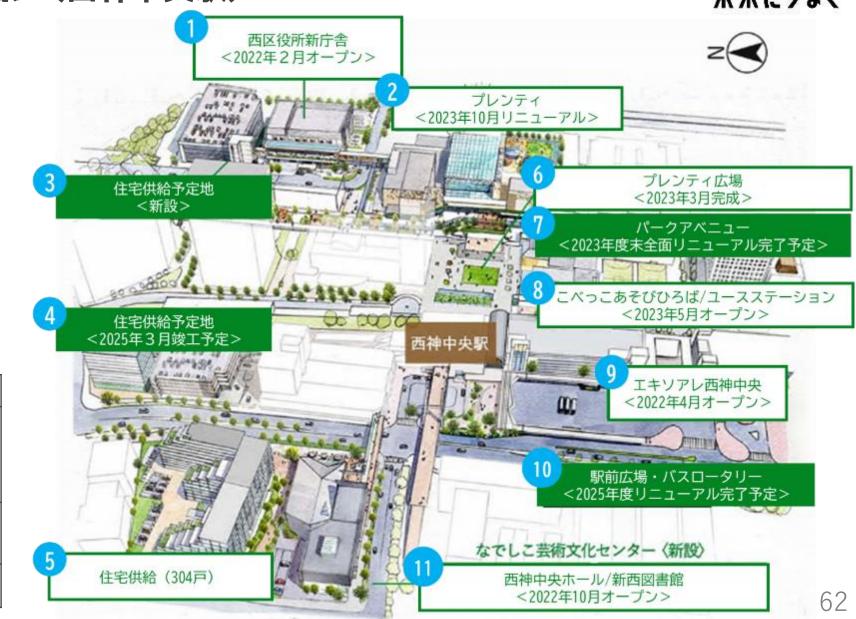
BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

#### 西神中央駅

進化する

上質なまち

2021年度	西区役所新庁舎オープン(2月)
2022年度	エキソアレ西神中央オープン(4月) なでしこ芸術文化センターオープン(10月) (西神中央ホール/新西図書館) プレンティ広場リニューアル(3月)
2023年度	こべっこあそびひろば/ユースステーションオープン(5月) プレンティリニューアルオープン(10月) パークアベニューリニューアル予定(3月)
2025年度	駅前広場・バスロータリーリニューアル予定



## 駅周辺のリノベーション(西神中央駅)





▲西区役所新庁舎(2022年2月オープン)



▲プレンティ広場リニューアル (2023年 3 月完成)







▲なでしこ芸術文化センター (2022年10月オープン)

## 駅周辺のリノベーション(垂水駅)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

垂水駅

生まれ変わる 海辺のまち



## 駅周辺のリノベーション(垂水駅)







▲垂水体育館のリニューアル (2022年4月オープン)

▲垂水図書館のリニューアル (2025年9月オープン予定)





▼西側ロータリー・立体原付駐車場の再整備(2024年2月オープン)

## 駅周辺のリノベーション(神戸駅)

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

#### 神戸駅 「駅前広場がつなぐ、人とまち。〜神戸"湊"劇場〜」



## | 森の未来都市 神戸

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ





グローバルな課題 地球温暖化の阻止、温暖化ガス排出削減

→具体策として「都市の緑化」「自然災害に強い都市」への志向進む

神戸市の強み①六甲山と里山・田園を有する、②大震災からの復興の経験

森の未来都市神戸推進本部の方針

自然環境と有利な立地を生かし、市街地から農村部を一体化した 取り組みを進める → 国際都市としてのブランド力を高める

## | 森の未来都市 神戸

#### BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ

#### 神戸市で広葉樹林業は可能

#### 家具·床材

住宅地・田畑の周囲から良質材を伐出

- \*繁茂や事故が気になる住民が賛同
- \*伐採して利用者とマッチング中

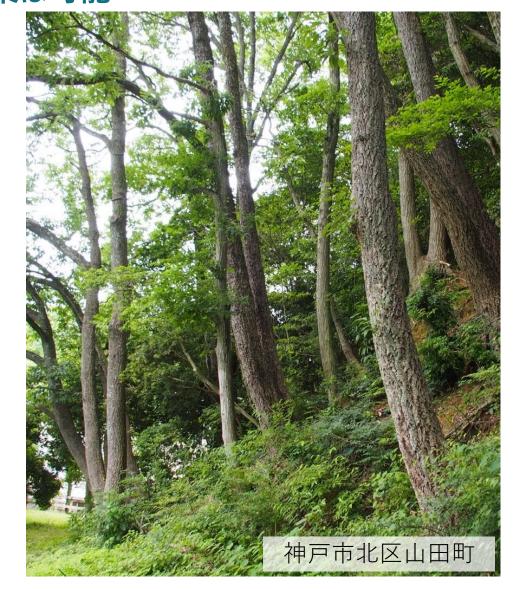


神戸市役所ロビー:六甲山の木



# **付加価値の高い備長炭**\*6~のカシで試し焼き →**神戸市で生産の検討**



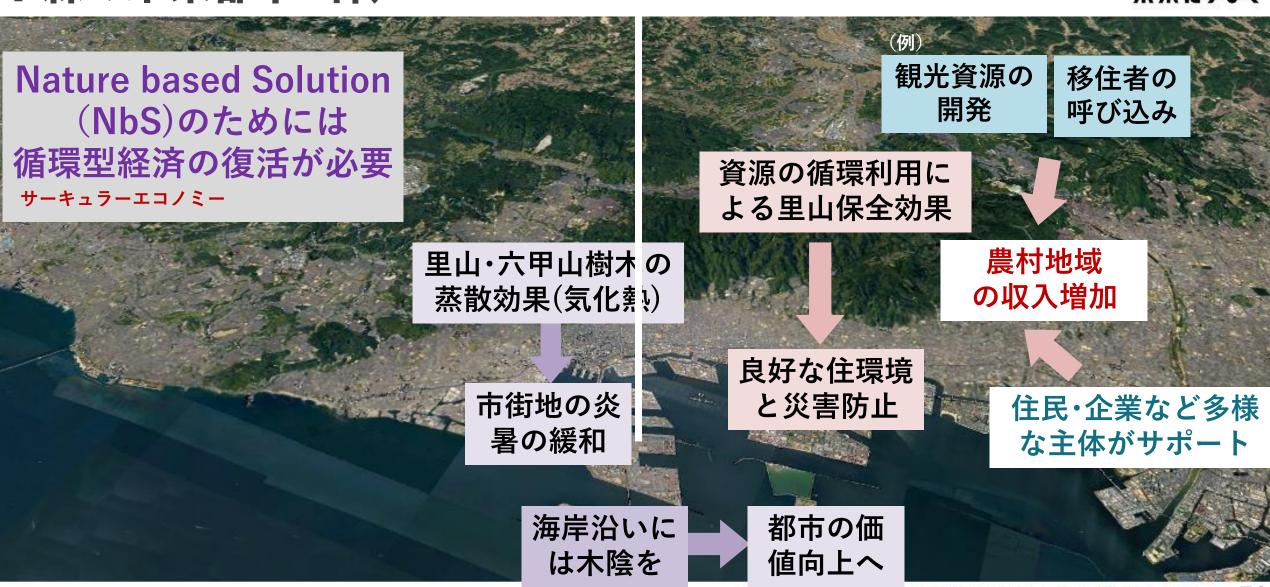


## 森の未来都市 神戸(神戸が目指すまちの緑化)



## 森の未来都市 神戸

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



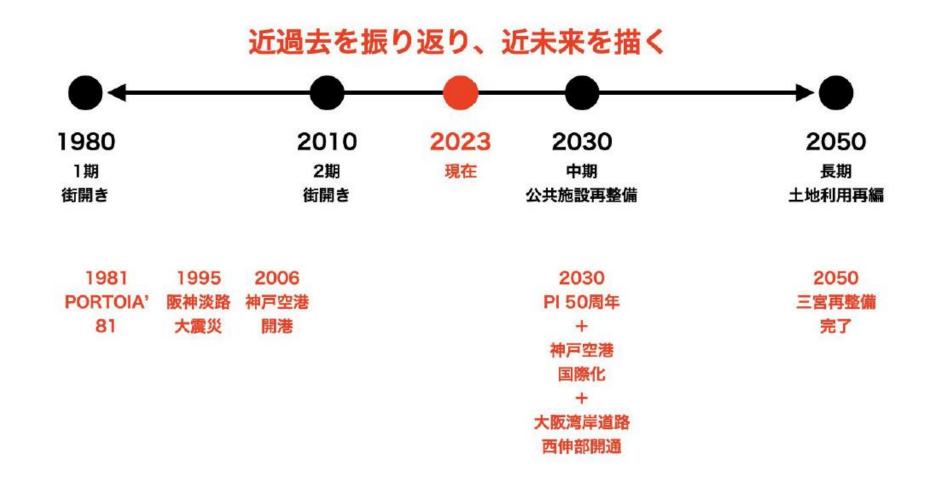
# ポートアイランド・リボーンプロジェクト

BE KOBE 震災30年を 未来につなぐ



## ポートアイランドの近未来を近過去から考える

- ・PIの基本設計時(1971)の議論の経緯をたどり、PIの都市空間の設計思想を明らかにする
- ・この50年で**変化した周辺の文脈**は何かを明らかにし、不適合を取り除く
- ・特に**港湾の機能・産業の転換・**国土全体からみたときの神戸市の立ち位置の変化に着目







# PORT ISLAND Reborn PROJECT<sub>74</sub>



# ご清聴ありがとうございました

